

## **Journal Officiel de la République de Djibouti**

---

### **Loi n°160/AN/12/6ème L portant réorganisation du Ministère de l'Economie et des Finances en charge de l'Industrie et de la Planification.**

L'ASSEMBLEE NATIONALE A ADOPTE  
LE PRESIDENT DE LA REPUBLIQUE PROMULGUE  
LA LOI DONT LA TENEUR SUIT :

VU La Constitution du 15 septembre 1992 ;  
VU La Loi Constitutionnelle n°92/AN/10/6ème L du 21 avril 2010 portant révision de la Constitution ;  
VU La Loi n°15/AN/98/4ème L du 1er avril 1998 portant organisation du Ministère de l'Economie, des Finances et de la Planification, chargé de la Privatisation ;  
VU La Loi n°102/AN/00/4ème L portant organisation et fonctionnement du Ministère du Commerce, de l'Industrie et de l'Artisanat ;  
VU La Loi n°107/AN/00/4ème L du 29 octobre 2000 relative aux lois de finances ;  
VU La Loi n°195/AN/02/4ème L Modifiant la Loi n°15/AN/98/4ème L du 1er avril 1998 et la Loi n°113/AN/01 portant respectivement organisation du Ministère de l'Economie, des Finances et de la Planification chargé de la Privatisation et la création de la Direction du Financement Extérieur ;  
VU La Loi n°102/AN/05/5ème L portant réforme des services de l'État chargés de la fiscalité et des domaines ;  
VU Le Décret n°99-0025/PRE/MEFPP du 3 mars 1999 portant attributions et organisation du Ministère de l'Économie, des Finances et de la Planification chargé de la Privatisation ;  
VU Le Décret n°2004-0085/PR/MEFPP Modifiant le Décret n°99/025/PR/MEFPP du 31 mars 1999 portant organisation du Ministère de l'Economie, des Finances et de la Planification, chargé de la Privatisation ;  
VU Le Décret n°2011-0066/PRE du 11 mai 2011 portant nomination du Premier Ministre ;  
VU Le Décret n°2011-0067/PRE du 12 mai 2011 portant nomination des membres du Gouvernement ;  
VU Le Décret N°2011-0076/PRE au 17 mai 2011 fixant les attributions des Ministères ;  
VU La Circulaire n°113/PAN du 22/05/2012 convoquant l'Assemblée nationale en séance publique ;

Le Conseil des Ministres entendu en sa séance du 17 janvier 2012.

#### **TITRE I DES DISPOSITIONS GENERALES**

Article 1 : la dénomination "Ministère de l'Economie, des Finances et de la Planification en charge de la Privatisation " est modifiée en Ministère de l'Economie et des Finances en charge de l'Industrie et de la Planification (MEFIP).

Article 2 : Le Ministère de l'Economie et des Finances en charge de l'Industrie et de la Planification comprend un Ministre et deux (2) Ministres délégués :  
- le Ministre de l'Economie et des Finances en charge de l'Industrie et de la Planification ;  
- le Ministre délégué en charge du Budget ;

- le Ministre délégué chargé du Commerce, des PME, de l'Artisanat, du Tourisme et de la Formalisation.

Article 3 : Le MEFIP a pour mission essentielle de formuler et de mettre en application la politique économique, financière, budgétaire, commerciale et industrielle du pays.

## TITRE II DES ATTRIBUTIONS DU MEFIP

Article 4 : Le Ministère de l'Economie, des Finances en charge de l'Industrie et de la Planification est responsable de la mise en oeuvre et de la coordination de la politique économique et financière, de la gestion du patrimoine, des ressources et de la dette de l'État du contrôle financier des établissements monétaires et du crédit.

En matière de planification, économique, le Ministère de l'Economie et des Finances chargé de l'Industrie et de la Planification, prépare les orientations stratégiques de l'Initiative Nationale de Développement Social en coordination avec les Ministres sectoriels.

Il conçoit et met en oeuvre la politique et les orientations stratégiques de développement industriel ainsi que la politique de compétitivité et d'intégration économique régionale. À ce titre, il prépare et met en oeuvre, conjointement avec les Ministères compétents, la politique d'harmonisation et d'intégration régionale.

Il est responsable de la conception et de la mise en oeuvre, conjointement avec les Ministères compétents, de la politique de développement économique des régions du territoire national. À ce titre, il est également chargé du développement de la fiscalité locale en collaboration avec le Ministère chargé de la décentralisation. Il prépare et exécute la politique du Gouvernement en matière de consommation et de pouvoir d'achat.

Article 5 : Le Ministre de l'Économie et des Finances chargé de l'Industrie et de la Planification est responsable, conjointement avec le Ministre délégué en charge du Budget, de l'élaboration et de la mise en oeuvre de la politique budgétaire et fiscale du Gouvernement ainsi que de la politique en matière de mobilisation des ressources internes et externes ainsi que des relations avec les partenaires au développement.

Article 6 : Le Ministre de l'Economie et des Finances chargé de l'Industrie et de la Planification, met en place les orientations de la politique du Gouvernement en matière de petites et moyennes entreprises, de commerce, d'artisanat et de formalisation conjointement avec le Ministre délégué chargé du Commerce des PME, de l'Artisanat, du Tourisme et de la Formalisation.

## TITRE III DE L'ORGANISATION DU MEFIP

Article 7 : le Ministère de l'Economie et des Finances chargé de l'Industrie et de la Planification (MEFIP) comprend :

- Un Ministère délégué en charge du Budget ;
- Un Ministère délégué chargé du Commerce des PME, de l'Artisanat, du Tourisme et de la Formalisation ;

- Des Cabinets et une Inspection Générale des Finances ;
- Des Organes transversaux ;
- Des Directions Centrales ;
- Des Organismes rattachés.

## CHAPITRE I : LES MINISTRES DELEGUES

Article 8 : Le Ministère délégué au budget est chargé de la préparation et de l'exécution du budget. Il est responsable, conjointement avec son Ministère de tutelle, de la politique budgétaire, du maintien de la discipline budgétaire, du paiement et du contrôle des dépenses publiques. Il a en charge, le contrôle des comptes publics, les douanes, les impôts et les domaines. Le Ministre délégué est, notamment, compétent pour :

- la préparation et l'exécution du Budget de l'Etat ;
- la gestion de la Trésorerie de l'Etat ;
- l'application de la législation et de la réglementation fiscale et douanière ;
- la gestion du domaine de l'Etat et de la conservation foncière.

Article 9 : le Ministère délégué en charge du Commerce des PME, de l'Artisanat, du Tourisme et de la Formalisation assure l'élaboration et la mise en oeuvre de la politique commerciale et de la promotion de l'artisanat. À ce titre, le Ministre délégué est responsable, conjointement avec son Ministre de rattachement, de la politique commerciale, de la réglementation et de la normalisation.

En matière de PME, il conçoit et met en oeuvre la politique du Gouvernement concernant l'orientation, la formalisation et la simplification des procédures pour les PME et les très Petites Entreprises (TPE). À ce titre il a sous sa tutelle, les organismes en charge de la promotion et du soutien aux PME et TPE, notamment l'Agence Nationale pour la Promotion des Investissements, le Fonds de Développement Économique de Djibouti et la Chambre de Commerce de Djibouti.

En matière de Tourisme, il prépare et met en oeuvre la politique du gouvernement visant à développer l'activité touristique et à veiller à sa réglementation. Conjointement avec les ministres compétents il est en charge du suivi et du soutien au secteur touristique.

## CHAPITRE II : LES CABINETS ET L'INSPECTION GENERALE DES FINANCES

Article 10 : Le Ministre de l'Economie et des Finances et les Ministres délégués disposent chacun d'un cabinet constitué d'un secrétariat particulier et de conseillers techniques parmi lesquels est désigné un conseiller technique principal. L'organisation et les attributions des Cabinets seront définies dans un Décret pris en Conseil des Ministres sur proposition, du Ministre, ou selon le cas, des Ministres délégués.

Article 11 : L'Inspection Générale des Finances est placée sous l'autorité du Ministre de l'Économie et des Finances chargé de l'Industrie et de la Planification.

Elle a une mission générale de contrôle, d'audit, d'étude, de conseil et d'évaluation en matière administrative, économique et financière sur l'ensemble des services du MEFIP. Mais également sur les établissements et entreprises publiques, les sociétés d'État et sur toutes les sociétés ou organismes, dans lesquels l'État détient la majorité du capital.

### CHAPITRE III : LES ORGANES TRANSVERSAUX

Article 12 : Les Organes transversaux sont ceux placés aussi bien sous l'autorité du Ministre de l'Economie et des Finances que sous l'autorité des Ministres délégués auprès du Ministère de l'Economie et des Finances en charge de l'industrie et de la Planification.

Il s'agit du :

- Secrétariat Général ;
- De la Direction des Ressources Humaines et Matérielles ;
- De la Direction des Affaires Juridiques ;
- De la Direction Informatique.

Article 13 : Sous l'autorité du Ministre de l'Economie et des Finances et des Ministres délégués, le Secrétariat Général veille à la cohérence de l'action ministérielle en assurant la coordination administrative au sein du MEFIP.

A ce titre, il est notamment chargé :

- de l'organisation, de la coordination et du contrôle de l'activité de l'ensemble des services du Ministère dont il s'assure du bon fonctionnement ;
- de la préparation et de l'application de la réglementation financière ;
- de la mise en oeuvre et du suivi des décisions ministérielles ;
- des relations et de la coordination des actions avec les autres Ministères en vue de la préparation et de l'exécution des décisions ministérielles ;
- de l'animation et de la coordination de tous les organes permanents ou temporaires chargés du suivi de programmes particuliers, notamment avec les organismes financiers ou monétaires ;
- de la préparation et de la mise en place des réformes structurelles et de l'informatisation des départements du Ministère ;
- de l'information complète du Ministre et des Ministres délégués sur les activités des départements et sur l'exécution des lois de finances et des programmes économiques et sociaux ;
- du contrôle et de la présentation des divers actes ou documents soumis à la signature ou aux visas du Ministre et des Ministres délégués ;
- de la gestion des ressources humaines, matérielles et financières du Ministère ;
- de l'élaboration du budget des services du Ministère et en contrôle l'exécution ;
- de la réception, de la répartition et de l'expédition du courrier ainsi que de l'organisation et de la conservation de la documentation et des archives du Ministère;
- de toutes autres attributions non dévolues expressément à un département déterminé ;

Article 14 : Le Secrétaire Général, nommé par Décret pris en Conseil des Ministres, sur proposition conjointe, et placé sous l'autorité du Ministre et des Ministres délégués, dispose du pouvoir hiérarchique sur toutes les directions du MEFIP.

Par délégation du Ministre et des Ministres délégués, le Secrétaire Général a le pouvoir de signer tous les documents portant sur les activités du MEFIP, à l'exception de ceux soumis à la signature du Ministre ou des Ministres délégués en vertu des dispositions législatives ou réglementaires.

Article 15 : Le Secrétaire Général dispose, outre d'un secrétariat particulier, des Conseillers, nommés par arrêté simple sur proposition du Ministre.

Article 16 : La Direction des Ressources Humaines et Matérielles, est dirigée par un Directeur nommé, par Décret pris en Conseil des Ministres, sur proposition conjointe.

Elle élabore pour le MEFIP, en concertation avec les départements du MEFIP, les orientations générales de la gestion des ressources humaines.

Elle est notamment chargée de :

- gérer le personnel des départements composant le MEFIP, en procédant au recrutement, à l'affectation et aux mouvements des agents nécessaires au fonctionnement des différents départements du MEFIP ;
- d'entreprendre toute étude de nature prévisionnelle, concernant le personnel du MEFIP ;
- de suivre la gestion de carrière du personnel ;
- de concevoir les actions de formation de base, continue ou spécialisée nécessaires à l'amélioration du niveau professionnel des différentes catégories du personnel du MEFIP ;
- de gérer la documentation et les archives du MEFIP ;
- d'assister les directions du MEFIP dans les affaires relatives à la gestion des ressources humaines. A ce titre, elle instruit le contentieux lié à la gestion du personnel et traite toutes les questions relatives aux mesures disciplinaires et à la déontologie ;
- de gérer les moyens logistiques du MEFIP et de veiller à la maintenance des équipements et à l'entretien des bâtiments du MEFIP

Article 17 : La Direction est composée :

- D'un Service des Ressources Humaines ;
- D'un Service des Moyens généraux.

Article 18 : La Direction des Affaires , juridiques (DAJ), est dirigée par un Directeur nommé, par Décret pris en conseil des Ministres sur proposition conjointe du Ministre de l'Economie et des Finances et des Ministres délégués.

Article 19 : La DAJ est chargée :

- d'apporter conseil et assistance juridique aux départements du MEFIP ;
- de concevoir, d'élaborer et de procéder au suivi des textes législatifs et réglementaires entrant dans la mise en oeuvre du programme du MEFIP ;
- de donner son avis sur les mesures relatives à la législation financière ou fiscale ;
- de donner son avis sur les questions intéressant les biens des domaines public et privé de l'Etat ;
- d'analyser et d'élaborer les contrats et conventions dans lesquels le MEFIP est partie prenante ou qui impliquent des questions financières et économiques ;
- de collaborer dans les processus de négociation et de suivi des accords signés par le MEFIP ;
- de représenter l'Etat devant toutes les juridictions ;
- de concevoir et d'élaborer une banque de données juridiques par l'acquisition et le recensement de la documentation juridique, assurant ainsi le traitement et la diffusion de l'information juridique dans tout le MEFIP.

Article 20 : La DAJ comprend, outre le Directeur :

- Un Secrétariat de direction ;
- Un Service des Etudes, de la Législation, des Accords et Conventions ;

- Un Service du Contentieux et de la Représentation de l'Etat ;
- Un Bureau de la documentation juridique.

Article 21 : La Direction Informatique, est dirigée par un Directeur, nommé sur proposition conjointe, par Décret pris en Conseil des Ministres.

Elle a pour missions :

- de doter le ministère d'un système d'information et d'outils d'aide à la prise de décision ;
- la mise en oeuvre des moyens techniques ainsi que les outils d'administration appropriés lui permettant d'optimiser la gestion du patrimoine de l'Etat ;
- d'harmoniser et coordonner tous les projets au sein du ministère ;
- de perfectionner et assurer la maintenance des parcs informatiques existants dans les différentes directions du ministère ;
- de relever le niveau de performance et de protection des applications existantes ;
- de mener une politique de normalisation des équipements et des logiciels utilisés ;
- d'assurer les interconnexions et la sécurité des réseaux du MEFIP ;

- d'assurer l'administration et la sécurité de la messagerie interne de l'intranet et du site web du ministère ;

- de concevoir et de réaliser des applications spécifiques pour les directions ;
- de proposer un schéma directeur informatique et veiller à sa mise en oeuvre ;
- du suivi et de la coordination de la nouvelle application "e-finance " lancée par le ministre des Finances, commune à tous les gestionnaires et comptables de l'Etat, gérant le budget, les dépenses et la comptabilité de l'Etat.

Article 22 : la Direction comprend :

- un Secrétariat de direction ;
- un Service Réseaux et Systèmes et Sécurité ;
- un Service Maintenance et Gestion des Parcs Informatiques ;
- un Service Etudes et Développements ;
- un Service Déploiement et Exploitation ;
- un Service Nouvelles Technologies, Multimédia et Organisations.

#### CHAPITRE IV : LES DIRECTIONS CENTRALES

Article 23 : Le Ministère de l'Economie et des Finances en charge de l'Industrie et de la Planification et les Ministères délégués disposent de Directions techniques.

Il s'agit de :

- la Direction de l'Economie, du Plan et du Portefeuille de l'Etat ; - - la Direction des Statistiques et des Etudes Démographiques ;
- la Direction de l'Industrie ;
- la Direction du Budget ;
- la Direction de l'Exécution Budgétaire ;
- la Direction des Impôts ;
- la Direction des Douanes et Droits Indirects ;
- la Direction des Domaines et de la Conservation foncière ;
- la Direction du Financement Extérieur ;
- la Direction de la Comptabilité Publique et de l'Audit ;
- la Direction de la Trésorerie Générale ;
- la Direction de l'intégration régionale et multilatérale ;

- la Direction du commerce intérieur et de la protection du consommateur ;
- La Direction des PME et de la Formalisation ;
- La Direction de l'Artisanat et du Tourisme.

Article 24 : la Direction de l'Economie, du plan et du portefeuille de l'État, est dirigée par un Directeur nommé sur proposition du Ministre, par Décret pris en Conseil des Ministres.

Article 25 : La Direction de l'Économie, du Plan et du Portefeuille de l'Etat a pour mission la formulation des politiques de développement à court, moyen et long termes et leur traduction en plans et programmes, l'élaboration de la programmation économique de l'État, de gérer son portefeuille, de coordonner ses interventions dans le domaine économique. Concernant le secteur parapublic, la Direction de l'Economie, chargée de la gestion du Portefeuille de l'Etat, assure l'élaboration et le suivi de la politique de gestion des établissements publics, des sociétés nationales et des sociétés anonymes à participation publique et de leur contrôle.

Elle est notamment chargée :

- de conduire la planification stratégique et prospective Vision 2035 ;
- de traduire les études exploratoires de long terme en orientation stratégique ;
- de rechercher le système le mieux adapté pour traduire les orientations stratégiques du Gouvernement en plans et programmes de développement ;
- de réaliser des études et des prévisions macroéconomiques à court, moyen, et long termes ;
- d'élaborer et de mettre à jour le Plan quinquennal de développement ;
- de veiller à la cohérence des politiques sectorielles et thématiques avec les orientations stratégiques et priorités nationales ;
- de veiller à la prise en compte des questions transversales notamment l'emploi, le genre, la compétitivité et la technologie dans les politiques macroéconomiques ;
- de coordonner l'animation du dispositif de suivi-évaluation de l'INDS ;
- de publier le rapport annuel sur la situation économique et sociale de Djibouti ;
- de conduire l'élaboration du programme d'investissement public triennal glissant ;
- d'établir un système de suivi et d'évaluation des stratégies et des programmes nationaux tenant compte des exigences de la gestion axée sur les résultats de développement ;
- de réaliser les études économiques et financières des projets de développement ;
- de coordonner la planification stratégique dans le secteur parapublic, notamment le suivi des politiques de personnel et de l'évolution de la masse salariale ;
- de négocier et de suivre les contrats-plans entre l'Etat et les entreprises publiques ;
- d'évaluer et de suivre les participations financières dans les entreprises publiques ;
- de veiller à la production régulière et dans les délais prescrits des états financiers des entreprises du secteur parapublic ;
- de préparer le cadre général de fonctionnement de Conseils d'administration des établissements publics et sociétés d'Etat en collaboration avec les Ministères de rattachement ;
- de préparer, en relation avec les structures compétentes de l'Etat, les Assemblées générales des sociétés d'Etats ;
- d'assurer le contrôle des assurances et le suivi du secteur financier ;
- de développer des outils méthodologiques de travail à même d'améliorer la productivité de la Direction.

Article 26 : la Direction dispose d'un secrétariat, chargé du courrier, de l'accueil et de l'orientation des usagers et d'une cellule d'appui technique dirigée par un cadre ayant rang de chef de service Elle est organisée en quatre (4) Sous-directions :

- la Sous-direction du Plan ;

- la Sous-direction de Prévision et Modélisation ;
- la Sous-direction du Portefeuille de l'État ;
- la Sous-direction des Assurances et du Suivi du Secteur Financier.

Article 27 : Sous l'autorité du Ministre, la Direction des Statistiques et des Etudes Démographiques est placée sous la responsabilité d'un Directeur nommé par Décret pris en Conseil des Ministres.

Article 28 : la Direction a pour missions :

- la collecte des statistiques économiques démographiques et sociales ;
- l'harmonisation et de la mise en oeuvre du programme de recensement et d'enquêtes du pays, il met à la disposition des autres services techniques des données compilées pour analyse;
- la coordination de l'appareil statistique national ;
- la centralisation et de la synthèse de l'information statistique nationale, notamment la production de l'annuaire statistique relatif au suivi du stock, des mouvements et de l'évolution de biens, des capitaux et des hommes ;
- la constitution d'une banque de données nationale ;
  
- la constitution et de l'entretien d'une cartographie de base nécessaire à ses activités de collectes de données ;
- la mise à niveau et du perfectionnement des agents et cadre de l'État à l'interprétation et à l'analyse de l'information statistique ;
- l'étude et du suivi de la population et des phénomènes socio démographiques ;
- d'établir les comptes de la nation et collaborer à la réalisation de la balance des paiements ;
- d'effectuer à la demande du Gouvernement et des administrateurs publics des recherches et études sur les questions statistiques et économiques ;
- d'étudier l'évolution des prix et de publier l'indice des prix à la consommation.

Article 29 : la Direction comprend un Secrétariat de direction, un Directeur adjoint nommé par un arrêté simple sur proposition du Ministre et de sept (7) Services :

- service étude de la population et des statistiques démographiques et sociales ;
- service statistique et études économiques et de comptabilité nationale ;
- service enquête et opération de terrain ;
- service Administratif et Financier ;
- service de la coordination et de la coopération statistique ;
- service de la cartographie et de l'Informatique ;
- service diffusion et documentation.

Article 30 : La Direction de l'Industrie placée sous l'autorité directe du Ministre de l'Economie et des Finances en charge de l'Industrie et de la planification est dirigée par un Directeur nommé, sur proposition du Ministre, par Décret pris en Conseil des Ministres.

Article 31 : La Direction de l'Industrie a pour missions :

- de préparer et de veiller à la mise en oeuvre de toutes les mesures de nature à développer et à promouvoir le tissu industriel du pays ;
- de mettre en place un cadre d'orientation des investissements industriels ;
- d'élaborer un dispositif de gestion du développement et de la promotion industrielle ;

- de mettre en place un cadre général de gestion stratégique du développement industriel ;
- de rechercher et mobiliser l'assistance technique et financière pour le développement du secteur industriel ;
- de recenser et répertorier les secteurs d'activités industrielles prioritaires ;
- d'élaborer un système de veille technologique et industrielle dans les secteurs d'activités prioritaires ;
- de mettre en oeuvre des actions destinées à l'amélioration de la qualité des produits et des services industriels en concertation avec les départements ministériels concernés ;
- de mettre en oeuvre des actions visant la mise en place de dispositif national de métrologie permettant d'effectuer les opérations de contrôle et de mesurage.

Article 32 : la Direction de l'Industrie est composée de:

- la Sous direction de l'Identification des Etudes et des Projets industriels ;
- la Sous direction de la Formulation des Stratégies et Politiques industrielles.

Article 33 : La Direction du Budget, est dirigée par un Directeur nommé par Décret pris en Conseil des Ministres sur proposition conjointe du Ministre et du Ministre délégué.

Article 34 : La Direction est compétente pour toutes les études et travaux liés au développement, au suivi de l'exécution et au contrôle des politiques et programmes pluriannuels et annuels des dépenses publiques.

Elle a notamment pour missions :

- d'effectuer toute étude, analyse et synthèse utiles à la détermination des équilibres financiers du budget et des tendances d'évolution des ressources et des dépenses publiques ;
- de mettre en oeuvre les politiques et les programmes économiques et financiers arrêtés par le Gouvernement ;
- d'élaborer les lois de finances en collaboration avec la Direction des Affaires Juridiques du Ministère ;
- d'établir les plans de trésorerie ;
- de suivre l'exécution des lois de finances et de proposer toute mesure corrective ou rectificative nécessaire à la préservation des équilibres budgétaires ;
- de préparer la loi de règlement sous la supervision de la Direction des Affaires Juridiques ;
- de proposer et de mettre en oeuvre toutes dispositions de nature à améliorer le cadre de préparation, de présentation et d'exécution du budget ainsi que les résultats budgétaires ;
- de promouvoir les procédures, techniques et méthodes de modernisation de la gestion budgétaire.

Article 35 : La Direction comprend deux Sous-directions :

- la Sous-direction des Études et des Programmes Budgétaires ; - la Sous-direction de l'Élaboration et du Suivi du Budget.

Article 36 : La Direction de l'exécution budgétaire, est dirigée par un Directeur nommé par Décret pris en conseil des Ministres sur proposition conjointe.

Article 37 : La Direction de l'Exécution Budgétaire a pour mission d'engager, de liquider et de mandater les dépenses et de constater les recettes du budget de l'État, des comptes hors budget et des comptes spéciaux du Trésor et d'en tenir la comptabilité administrative. Elle donne son

avis sur toutes les questions ayant une incidence financière directe ou indirecte sur le budget de l'Etat.

Elle est notamment chargée :

- d'assurer le contrôle et la validation des propositions d'engagement et d'ordonnancement des dépenses initiées par les administrateurs de crédits, à l'exception de celle relatives à la dette ;
- d'établir, en outre, la solde de l'ensemble des agents de l'État ;
- de tenir la comptabilité administrative des opérations de recettes et des dépenses qu'elle exécute ;
- de rendre compte des conditions d'exécution et l'efficacité des dépenses sous la forme de rapports trimestriels et mensuels ;
- d'initier toute mesure de nature à améliorer l'exécution et l'efficacité des dépenses ;
- de gérer et de recenser les biens mobiliers et immobiliers de l'Etat.

Article 38 : La Direction comprend le Secrétariat de direction, une cellule des études et prévisions, un Service contrôle chargé du service fait et de quatre (4) Sous-directions :

- la Sous-direction des Engagements ;
- la Sous-direction des Mandatements et de la Comptabilité Administrative ;
- la Sous-direction de la Solde ;
- la Sous-direction du Matériel et la gestion des Biens publics.

Article 39 : La Direction des Impôts placée sous l'autorité du Ministre en charge des Finances et du Ministre délégué chargé du Budget, est dirigée par un Directeur nommé par Décret pris en conseil des Ministres, sur proposition conjointe.

Article 40 : La Direction des Impôts est investie de la mission de gestion, de contrôle et de recouvrement de l'ensemble des impôts et taxes déterminés par le Code général des Impôts. A ce titre, la Direction définit les stratégies de développement de l'assiette fiscale et d'amélioration des recettes.

Elle est chargée :

- d'assurer l'assiette, la liquidation, le contrôle et l'encaissement des impôts et taxes directs et indirects, des droits d'enregistrement et de timbre ;
- de participer à l'élaboration et à la préparation de la législation et de la réglementation fiscales avec le concours de la Direction des Affaires Juridiques du Ministère ;
- de préparer et diffuser les circulaires d'application relatives au Code général des Impôts ;
- d'identifier et immatriculer les contribuables ;
- d'assurer la réception et le traitement des déclarations fiscales, et l'encaissement des paiements spontanés ;
- de relancer les défaillants ;
- de contrôler les déclarations ; arrêter les programmes de vérification ;
- rechercher les omissions, dissimulations, insuffisances et d'une manière générale les infractions fiscales ;
- de mettre en oeuvre le recouvrement forcé ;
- de traiter les réclamations contentieuses ;
- de conduire les programmes d'accueil, d'éducation et d'information des contribuables, et plus généralement faciliter l'exécution de leurs obligations par les contribuables.

Article 41 : La Direction des Impôts est organisée en Services centraux et en Services opérationnels.

- Les Services centraux sont composés :

- d'une Sous-direction de la Gestion des Impôts ;
- d'une Sous-direction du Contrôle Fiscal ;
- d'une Sous-direction du Recouvrement.

Les Services opérationnels comprennent :

- un Service des Grandes Entreprises ;
- un Service des Petites et Moyennes Entreprises ;
- un Service de Fiscalité Foncière ;
- un Service de la Vérification générale ;
- un Service de Recherche et Recoupements ;
- un Service de l'Enregistrement et des Timbres.

Article 42 : La Direction des Douanes et des Droits Indirects, est dirigée par un Directeur nommé par Décret pris en Conseil des Ministres sur proposition conjointe. Un Directeur adjoint, nommé par un Arrêté simple, assiste le Directeur dans l'accomplissement de ses missions.

Article 43 : La Direction des Douanes et Droits Indirects a pour missions :

- de procéder aux études et à l'élaboration des projets des textes législatifs et réglementaires en matière des douanes et de la fiscalité indirecte sous la supervision de la Direction des Affaires Juridique du Ministère ;
- d'appliquer le code des douanes ;
- de préparer et de diffuser les notes d'application des lois des finances et autres textes réglementant les domaines des douanes et de la fiscalité indirecte ;
- d'assurer l'assiette, la liquidation et le contrôle des recettes indirectes et leur mise en recouvrement ;
- de collecter pour son propre compte les frais et charges pour services rendus prévus par Arrêté ;
- d'asseoir le contrôle approfondi de l'assiette des divers impôts, droits et taxes de manière à prévenir et à combattre la fraude fiscale et de vérifier l'application de la réglementation en matière des douanes et droits indirects ;
- de lutter contre la contrebande, la fraude et l'évasion fiscale ;
- de mener l'instruction et le suivi du contentieux dans le domaine de la fiscalité indirecte ;
- d'élaborer les études relatives à l'évolution des recettes indirectes et aux conséquences des dispositions nouvelles sur cette évolution ;
- de faciliter la circulation des biens, des capitaux et des personnes ;
- de promouvoir l'utilisation des régimes économiques ;
- d'assister, d'informer et de conseiller les opérateurs économiques ;
- de contribuer et de participer en collaboration avec les administrations concernées à la protection de la santé publique, de la sécurité publique et de l'environnement ;
- de favoriser l'échange d'informations et la coopération technique avec la Direction générale des impôts ;
- de veiller au respect des normes et des qualités ;
- d'appliquer la législation nationale relative à l'importation, l'exportation et au transit des produits prohibés ou soumis à restrictions ;

- d'appliquer les conventions et accords internationaux.

Article 44 : La Direction des Douanes et Droits Indirects est composée :

- de la Sous-direction des Opérations Commerciales ;
- de la Sous-direction de Contrôle et Surveillance.

Article 45 : La Direction des Domaines est dirigée par un Directeur nommé, sur proposition conjointe, par Décret pris en conseil des Ministres. Un Directeur adjoint, désigné par un arrêté simple, assiste le Directeur.

Article 46 : La Direction des Domaines et de la Conservation foncière a pour mission principale la gestion intégrale des Domaines de l'Etat, tant publique que privé, de l'Administration du cadastre, ainsi que de la Conservation de la Propriété Foncière.

Elle est chargée notamment de :

- mettre en oeuvre la politique de l'Etat se rapportant aux droits mobiliers et immobiliers appartenant à l'Etat ;
- l'étude de toutes les questions relatives aux domaines publics et privés de l'Etat dans les différents secteurs en collaboration avec les services techniques concernés ;
- l'acquisition, la gestion et la cession des biens domaniaux ;
- recenser les biens mobiliers et immobiliers de l'Etat et d'en établir un inventaire exhaustif ;
- la conservation des propriétés foncières et des hypothèques ;
- le recouvrement des produits domaniaux de toute nature ;
- la gestion de l'administration du cadastre.

Article 47 : La Direction des Domaines de l'Etat et de la Conservation Foncière comprend :

- une Sous-direction des Domaines ;
- une Sous-direction de la Conservation Foncière ;
- une Sous-direction du Cadastre.

Article 48 : La Direction du Financement Extérieur, est dirigée par un Directeur nommé, sur proposition conjointe, par Décret pris en Conseil des Ministres.

Article 49 : Cette Direction assure les missions suivantes :

- identification, centralisation de tous les financements extérieurs existants ou en préparation en coordination avec les directions compétentes du Ministère des Affaires Étrangères et de la Coopération Internationale ;
- participation à l'élaboration des projets et programmes en préparation et à venir ;
- participation aux négociations relatives aux projets de financement extérieur en préparation et à venir, sur prêt et dons ;
- participation à l'élaboration des procédures d'exécution des dépenses payées sur financements extérieurs et sur fonds propres (contrepartie budgétaire) ;
- exécution de ces procédures (ordonnancement) ;
- mise en place et gestion d'un système de suivi des projets et programmes d'investissements sur financement extérieur (tirages, paiements ordonnancés...) ;
- élaboration du programme triennal et glissant des investissements publics (dans le cadre de la préparation du budget annuel de l'État), en collaboration avec la Direction de l'Économie ;
- préparer, sur la base de l'échéancier établi, le mandatement des échéances et comptabiliser les ordres de paiements effectués et assurer la conservation des pièces justificatives ;

- participation à l'élaboration des procédures d'exécution des dépenses relatives au service de la dette extérieure.

Article 50 : La Direction comprend :

- la Sous Direction de la Dette Publique et des Dons ;
- la Sous direction des décaissements.

Article 51 : La Direction de la Trésorerie Générale, est dirigée par un Directeur, Trésorier payeur National ayant la qualité de comptable principal de l'État. Il est nommé, sur proposition conjointe, par décret pris en Conseil des Ministres. Il est assisté d'un Premier Fondé de Pouvoir nommé par arrêté simple sur proposition du Ministre et du Ministre délégué.

Article 52 : La Direction de la Trésorerie Générale :

- assure l'exécution et le contrôle des opérations de recettes, de dépenses et de trésorerie de l'État, des collectivités locales et des comptes spéciaux du Trésor ;
- assure la gestion de la trésorerie générale de l'État en deniers et en valeurs ;
- assure la gestion comptable de la dette publique, centralise les résultats des émissions d'emprunts et dresse le compte annuel de la dette ;
- effectue la mise en état d'examen du compte de gestion de l'État ;
- réalise les opérations bancaires autorisées par lois et règlements - établie les situations statistiques et comptables des opérations de trésorerie ;
- assure la tenue de la comptabilité des engagements des dépensés et établie les situations de gestion y afférentes.

Article 53 : La Direction de la Trésorerie Générale est composée deux Sous Directions :

- la Sous-direction de la Comptabilité Générale ;
- la Sous-direction des Dépenses.

Article 54 : La Direction de la Comptabilité et de l'Audit est dirigée par un Directeur qui n'a pas la qualité d'un comptable public. Il est nommé par Décret pris en Conseil des Ministres sur proposition conjointe.

Article 55 : La Direction de la Comptabilité Publique et de l'Audit est chargée de :

- l'étude et la préparation des projets de textes législatifs, réglementaires, instructions relatifs aux structures, procédures et aux normes comptables de l'Etat, des établissements publics, des collectivités locales, avec le concours de la Direction des Affaires Juridiques du Ministère ;
- veiller à l'application des textes législatifs et réglementaires fixant les règles de la comptabilité publique par les agents chargés de l'exécution des budgets de l'Etat, des établissements publics et des collectivités locales ;
- organiser et assurer les opérations d'inspection des postes comptables, les enquêtes administratives, le contrôle de l'application de la législation, de la réglementation et des procédures en vigueur ainsi que prendre les mesures qui en découlent ;
- d'examiner les comptes du comptable principal de l'Etat et les comptes des comptables publics des administrations financières, des collectivités locales, des établissements publics ;
- d'assurer l'audit des comptes et états financiers des sociétés d'Etats, sociétés d'économie mixte et des établissements publics ;
- de concevoir la démarche d'audit interne, d'établir les normes et les manuels et d'assurer leur mise à jour.

Article 56 : La Direction comprend deux Sous-directions :

- la Sous-direction de l'Audit ;
- la Sous-direction de l'Etude et de la Réglementation comptable.

Articles 57 : La Direction de l'intégration régionale et multilatérale et la Direction du commerce intérieur et de la protection du consommateur sont dirigées, chacune, par un Directeur nommé par Décret pris en Conseil des Ministres sur proposition conjointe.

Article 58 : La Direction de l'intégration régionale et multilatérale et la Direction du commerce intérieur et de la protection du consommateur sont chargées de préparer et de veiller à la mise en oeuvre de toutes les mesures de nature à assurer un meilleur fonctionnement du Commerce, et une promotion des activités commerciales locales ou les activités en relation avec l'extérieur. Elles sont également chargées de promouvoir le libre jeu de la concurrence, de garantir la loyauté des transactions et des relations commerciales et de veiller à la santé et à la sécurité des consommateurs.

Article 59 : La Direction de l'intégration régionale et multilatérale et la Direction du commerce intérieur et de la protection du consommateur sont composées de :

- la Sous direction du Commerce Intérieur ;
- la Sous direction de l'Intégration Régionale et Internationale ;
- la Sous direction de la Concurrence de la Répression de la Fraude et de la protection du Consommateur ;
- la Sous direction du contrôle des Normes et de la Qualité.

Articles 60 : La Direction des PME et de la Formalisation, est placée sous la responsabilité d'un Directeur nommé par Décret pris en Conseil des Ministres sur proposition conjointe.

Article 61 : La Direction a pour missions de :

- aider et encourager les Petites et Moyennes Entreprises, de leur prodiguer des conseils appropriés et d'assister les entreprises dans le montage des projets et la recherche de financement ;
- sauvegarder et développer les potentiels des PME existantes ;
- promouvoir les investissements de création, d'extension, de reconversion et de développement des PME ;
- organiser des expositions d'outils de productions et des équipements industriels en collaboration avec les partenaires régionaux et internationaux ;
- élaborer une stratégie de développement et mettre à jour les textes législatifs et réglementaires en matière des PME et de la formalisation.

Articles 62 : La Direction des PME et de la Formalisation est composée de:

- la Sous Direction d'Assistance aux PME ;
- la Sous Direction de la Formalisation et de l'accompagnement des PME.

Article 63 : La Direction de l'Artisanat et du Tourisme est placée sous la responsabilité d'un Directeur nommé par Décret pris en Conseil des Ministres sur proposition conjointe du Ministre de l'Economie et des Finances et du Ministre délégué chargé du Commerce, du Tourisme, de l'Artisanat, des PME et de la Formalisation.

Article 64 : La Direction a pour missions de :

- mettre en oeuvre la stratégie de développement et mettre à jour les textes législatifs et

réglementaires en matière de l'Artisanat et du Tourisme ;

- définir les orientations en matière de développement de l'artisanat de service, traditionnel et artistique ;
- orienter les investissements dans le secteur de l'artisanat et assurer le suivi des projets ;
- étudier en collaboration avec les structures d'appuis concernées, les moyens de développement du secteur de l'artisanat, les programmes d'assistance et de formation professionnelle ;
- concevoir les actions et les mesures visant le développement et la promotion du Tourisme ;
- participer à l'élaboration et à la mise en œuvre des orientations générales dans le domaine des loisirs touristiques.

Article 65 : La Direction de Artisanat et du Tourisme est organisée en deux (2) Sous-directions :

- la Sous direction de la Promotion de l'Artisanat ;
- la Sous direction de développement du Tourisme.

## CHAPITRE V : LES ORGANISMES DE RATTACHEMENT

Article 66 : Les Organismes rattachés au Ministre de l'Economie et des Finances en charge de l'Industrie et de la Planification sont:

- la Société Industrielle des Eaux Minérales d'Ali-Sabieh (SIEMAS) ;
- la Société Compagnie Nouvelle de Commerce (CNC) ;
- la Société Cimenterie d'Ali-Sabieh.

Article 67 : Les Organismes placés rattachés au Ministre délégué en charge du Commerce, de l'Artisanat, du Tourisme et de la Formalisation sont :

- la Chambre du Commerce de Djibouti (CCD) ;
- l'Office National de Tourisme de Djibouti (OTD) ;
- le Fonds de Développement Economique de Djibouti (FDED) ;
- l'Agence Nationale pour la Promotion des Investissements (ANPI) ;
- l'Office Djiboutien de la Propriété Industrielle et Commerciale (ODPIC).

## TITRE IV DES DISPOSITIONS FINALES

Article 68 : Le Ministre de l'Economie et des Finances chargé de l'Industrie et de la Planification est l'Ordonnateur délégué du Budget de l'Etat. Il peut déléguer ses pouvoirs, en ce domaine, au Ministre délégué chargé du Budget.

Article 69 : Les modalités d'application de la présente Loi sont fixées par Décret pris en Conseil des Ministres sur proposition du Ministre de l'Economie et des Finances en charge de l'Industrie et de la Planification.

Article 70 : La présente Loi abroge toutes dispositions antérieures contraires.

Article 71 : Le Ministre de l'Economie et des Finances, chargé de l'Industrie et de la Planification, le Ministre délégué en charge du Budget et le Ministre délégué en charge du Commerce, des PME, de l'Artisanat et de la Formalisation, sont tenus, chacun en ce qui le

concerne, d'exécuter la présente Loi qui sera enregistrée et publiée au Journal Officiel de la République de Djibouti, dès sa promulgation.

Fait à Djibouti, le 09 juin 2012

Le Président de la République,  
chef du Gouvernement  
ISMAÏL OMAR GUELLEH